

Projekt

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXV/185/2026
RADY MIEJSKIEJ W ZAWADZKIEM**

z dnia 24 sierpnia 2026 r.

w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143 z późn. zm.) Rada Miejska w Zawadzkim uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu skargę z dnia 30 lipca 2026 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Zawadzkim) na uchwałę Nr XXIV/184/2026 Rady Miejskiej w Zawadzkim z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Zawadzkiego wraz z kompletnymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Zawadzkiego do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Zawadzkiego do reprezentowania Rady Miejskiej w Zawadzkim w sprawie skargi, o której mowa w § 1 w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Miejskiej w Zawadzkim przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zawadzkiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Zawadzkim

Jacek Matheja

Załącznik do uchwały nr XXV/185/2026

Rady Miejskiej w Zawadzkiem

z dnia 24 sierpnia 2026 r.

Zawadzkie, dnia 2026 roku

Nr BRM.0751.1.2026

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Opolu

ul. Kośnego 70

45-372 Opole

Strona skarżąca: A. R. zam....., reprezentowana przez

Strona przeciwna: Rada Miejska w Zawadzkiem, Gmina Zawadzkie, ul. Dębowa 13, 47-120 Zawadzkie, NIP 7561860761, REGON: 531-413-314, adres email: umig@zawadzkie.pl

Odpowiedź na skargę

Działając w oparciu o uchwałę nr XXV/185/2026 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 24 sierpnia 2026 r. w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę niniejszym przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę Pani A. R. w oryginale wraz z odpowiedzią tut. organu oraz uporządkowanymi aktami sprawy, wnosząc jednak o:

- 1) wydanie postanowienia w przedmiocie odrzucenie skargi mając na uwadze, iż w zakresie właściwości sądów administracyjnych nie mieści się rozpatrywanie skarg na informacje dotyczące tzw. skarg powszechnych wnoszonych w trybie Działu VIII ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.).

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXIV/184/2026 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 24 czerwca 2026 roku organ stanowiący uznał skargę na działanie Burmistrza Zawadzkie za niezasadną. Wniesiona skarga zawierała sformułowane zarzuty nienależytego wykonania zadań, naruszenia interesów skarżącej oraz przewlekłego prowadzenia sprawy o sygn. akt DIF.7013.7.1.2023.

W następstwie doręczenia skarżącej uchwały w sprawie sposobu rozpatrzenia skargi doszło do sformułowania skargi w oparciu o art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Skarżąca sformułowała stosowne zarzuty oraz podjęła się wykazania interesu prawnego w przedmiotowej sprawie.

W ocenie organu działania te nie mogą przynieść oczekiwanego rezultatu. Zakres właściwości sądów administracyjnych został określony w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Katalog ten ma charakter zamknięty. Nie wymieniono w nim uchwał podejmowanych w postępowaniu skargowo-wnioskowym.

Postępowanie skargowo-wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII k.p.a. ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w k.p.a. regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej.

Powszechne jest stanowisko, wedle którego sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg, których przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII k.p.a. Postępowanie skargowo – wnioskowe uregulowane w Dziale VIII k.p.a. ma bowiem charakter odrębny

od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II k.p.a., ponieważ – w odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo – wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Tryb ten (art. 221 i następne k.p.a.) jest jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi lub wniosku, nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sądowoadministracyjnego.

Fakt, że skarga na działalność Burmistrza Zawadzkiego została rozpatrzona przez Radę Miejską w Zawadzkiem w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego), jednak uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., mimo specyficznej formy, wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów wymienionych w art. 229 k.p.a., którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania.

Powyższe twierdzenia pozostają ugruntowane w orzecznictwie wojewódzkich sądów administracyjnych. Dość wskazać na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie o sygn. akt: II OSK 2389/10. W uzasadnieniu tegoż wyroku Naczelny Sąd Administracyjny wyartykułował wprost, iż „postępowanie w sprawie skarg i wniosków z działu VIII k.p.a. nie podlega kontroli tego sądu. **Nie służy również skarga do sądu administracyjnego na uchwałę organu samorządu terytorialnego podjętą w wyniku rozpatrywania skargi wniesionej w trybie działu VIII.** Skarga powszechna określona w tych przepisach jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy skargi zmierzającej do wszczęcia postępowania sądowoadministracyjnego. Skargi tego rodzaju są załatwione w samodzielnym jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością faktyczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy”.

Z ostrożności organ odmawia zasadności wszystkim zarzutom sformułowanym przez skarżącą. Rada Miejska w Zawadzkiem dzięki działaniom Komisji Skarg Wniosków i Petycji dokonała samodzielnego postępowania kontrolnego, badając postawione zarzuty oraz formułując projekt uchwały w sprawie. Rada Miejska w Zawadzkiem dokonała zaś rozpatrzenia skargi podejmując uchwałę nr XXIV/184/2026 z dnia 24 czerwca 2026 roku. Stanowczo zaprzecza się naruszeniu jakichkolwiek powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Podsumowując, w ocenie organu jedynym zasadnym rozwiązaniem w nin. sprawie staje się wydanie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu postanowienia w przedmiocie odrzucenie skargi.

Za organ

Załączniki:

- skarga na uchwałę Rady Miejskiej w Zawadzkiem nr XXIV/184/2026 z dnia 24 czerwca 2026 r.,
- uchwała Nr XXIV/184/2026 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Zawadzkiego,
- uchwała nr XXV/185/2026 z dnia 24 sierpnia 2026 r. w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę,
- odpowiedź na skargę w 2 egz.,
- akta sprawy.

Kopia:

1 x a/a

UZASADNIENIE

do uchwały Rady Miejskiej w Zawadzkiem w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę

W dniu 30 lipca 2026 r. do Biura Rady Miejskiej w Zawadzkiem za pośrednictwem Burmistrza Zawadzkiego wpłynęła skarga osoby fizycznej z dnia 27 lipca 2026 r. na uchwałę Nr XXIV/184/2026 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Zawadzkiego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Ponieważ organem stanowiącym gminy Zawadzkie i autorem zaskarżonego aktu jest Rada Miejska w Zawadzkiem, to Rada jest władna do podjęcia decyzji o przekazaniu sprawy na drogę sądową. Przekazanie skargi wymaga formy uchwały, w której Rada jednocześnie ustosunkowuje się do zarzutów oraz udziela stosownych upoważnień Burmistrzowi Zawadzkiego do prowadzenia sprawy przed sądami administracyjnymi obu instancji, w tym do wyznaczenia profesjonalnego pełnomocnika (radcy prawnego/adwokata).

Wobec powyższego, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne do dopełnienia ustawowych obowiązków procesowych.