

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Zawadzkiem w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

I. *Przedstawienie istniejącego stanu w sprawie; wyjaśnienie potrzeb i celu podjęcia uchwały; wykazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem sprawy.*

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707), rada gminy określa w drodze uchwały wysokość stawek podatku od środków transportowych. Roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć **maksymalnej stawki**.

Górne granice stawek kwotowych, obowiązujących w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie, w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym zmianie ulegają stawki, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Minister Finansów ogłasza w drodze obwieszczenia górne granice stawek kwotowych podatków i opłat. Ponadto, roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może być niższa, niż **minimalna stawka** podatku od środków transportowych. Stawki ulegają przeliczeniu na następny rok podatkowy zgodnie z procentowym wskaźnikiem kursu euro na pierwszy dzień roboczy października danego roku w stosunku do kursu euro w roku poprzedzającym dany rok podatkowy. Minister Finansów oblicza corocznie wskaźnik. Jeżeli jest on niższy niż 5%, wówczas stawki pozostają na tym samym poziomie na następny rok podatkowy.

Tak więc, uchwalane stawki podatku od środków transportowych, zwanego dalej: **podatkiem**, muszą spełniać wymogi wskazane w ustawie i w obwieszczeniach, zarówno w odniesieniu do stawek maksymalnych, jak i minimalnych. Wykroczeniem poza przepis ustawy będzie zarówno ustalenie stawki podatku zbyt wysokiej i zbyt niskiej. Ponadto, rada gminy może różnicować stawki dla poszczególnych rodzajów opodatkowania, mając na uwadze wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia. Niektóre stawki podatku nie posiadają stawek minimalnych, wyłącznie maksymalne, stąd, to do rady gminy należy ustalenie stawek, w zależności jedynie od stawek maksymalnych.

W przypadku nieustalenia stawek podatku od środków transportowych w danym roku podatkowym, stosuje się stawki uchwalone w roku poprzedzającym rok podatkowy.

Podatek od środków transportowych stanowi daninę publiczną, która obciąża przedsiębiorców z tytułu posiadanego majątku, jest znacznym kosztem, w szczególności dla przedsiębiorców posiadających duży tabor pojazdów.

W celu pobudzenia rozwoju gminy Zawadzkie, jak również rozwoju przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w zakresie środków transportowych, proponuje się znaczne obniżenie rocznych stawek podatku od środków transportowych obowiązujących do tej pory. Uchwała w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych nie była zmieniana od 2016 r. (obecnie obowiązuje uchwała nr XIII/154/15 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 30 listopada 2015 r.). Ówczesnie uchwalone stawki były stosunkowo wysokie, w porównaniu do stawek z poprzednich lat podatkowych.

Obecny projekt uchwały przewiduje zastosowanie przez gminę Zawadzkie minimalnych stawek podatku od środków transportowych, określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów. W latach następnych planuje się podtrzymanie proponowanych stawek podatku, z uwzględnieniem wyłącznie zmian w zakresie stawek minimalnych.

Mając na uwadze poszukiwanie dobrych rozwiązań w celu otwarcia się naszej gminy na rynki krajowe oraz jej wsparcie w rozwoju, dokonano szczegółowej analizy obowiązujących obecnie rocznych stawek podatku w ościennych i innych gminach. Z przeprowadzonego rozeznania wynika, iż obecnie, gmina Zawadzkie nie odbiega znacznie stawkami od badanych gmin, nie wyróżnia się również na tle gmin przyjętych do analizy, stąd wniosek, że nie stanowi dogodnego miejsca do inwestowania, ani nie zachęca do ukierunkowania się przedsiębiorców na rozwój w tej okolicy. Aby to zmienić, należy podjąć odpowiednie działania, w celu przyciągnięcia inwestorów oraz przedsiębiorców, w tym: pozyskania nowych podatników na teren gminy. Należy zastosować odpowiednią politykę podatkową poprzez ustalenie stawek podatkowych na poziomie konkurencyjnym wobec innych samorządów.

Do weryfikacji przyjęto również gminy, w których roczne stawki podatków są bardzo korzystne dla przedsiębiorców i dzięki temu wywierają pozytywny wpływ na rozwój gmin, np. Lwówek Śląski, w którym stawki określono na poziomie minimalnym, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów.

Aktualnie, w gminie Zawadzkie zarejestrowanych jest 178 pojazdów (będące własnością 23 osób fizycznych oraz 11 osób prawnych). Poniższa tabela przedstawia wysokość dochodów z tytułu podatku uzyskana w poprzednim roku podatkowym (tj. 2024).

Tabela nr 1

Rok podatkowy	Plan	Dochody wykonane	Zaległości
2024	250.000,00	224.831,00	30.865,78

Źródło: opracowanie własne

Nadrzędnym celem gminy Zawadzkie jest organizowanie i kreowanie własnej działalności, oparte na myśleniu strategicznym, wiedzy i wszechstronnej analizie stanu gminy, w tym: wyzbywanie się potencjalnych, lokalnych monopolii, tworzenie warunków uczciwej konkurencyjności, stwarzanie warunków do rozwoju inwestycji za pomocą wszelkich dostępnych instrumentów. Usunięcie barier utrudniających rozwój małych i średnich przedsiębiorstw przyniesie wymierne korzyści, zarówno dla gminy, jak i mieszkańców gminy.

II. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Korzyści wynikające z obniżenia stawek podatku

Dzięki wprowadzeniu niskich stawek podatku, możliwe będzie osiągnięcie następujących efektów:

1. Pobudzenie rozwoju przedsiębiorstw poprzez ustalenie preferencyjnych stawek podatku.
2. Poprawa warunków finansowych lokalnych (i nie tylko) przedsiębiorców poprzez obniżenie kosztów działalności.
3. Promowanie atrakcyjności gminy oraz jej walorów turystycznych i krajoznawczych – wspomaganie rozwoju lokalnej społeczności i agroturystyki.
4. Napływ nowych podatników podatku od środków transportowych.
5. Napływ nowych inwestorów.
6. Tworzenie nowych baz logistycznych, w tym: tworzenie możliwości wynajmowania powierzchni przez lokalnych przedsiębiorców.
7. Obniżenie bezrobocia w gminie – tworzenie nowych miejsc pracy.
8. Stymulowanie lokalnej konkurencyjności.
9. Pomoc przedsiębiorcom w globalnym rozwoju.
10. Napływ kapitału (przedsiębiorcy – inwestorzy będą dostarczycielami kapitału).
11. Korzystanie z dostępnych w gminie zasobów lokalnych (materiały, handel).
12. Poprawa bytu lokalnej społeczności.
13. Budowanie silnych relacji pomiędzy samorządem a przedsiębiorcami.

14. Podejmowanie inicjatyw przez przedsiębiorców służących dobrobytowi mieszkańców.
15. Potencjalny napływ nowych mieszkańców.
16. Wzrost dochodów budżetowych z tytułu podatku od nieruchomości.
17. Wzmocnienie gospodarki lokalnej.

Oferowane przez gminę warunki

Gmina Zawadzkie jest w stanie zaoferować właściwe warunki rozwoju:

1. Korzystna lokalizacja gminy, w tym: dostęp przedsiębiorców do drogi wojewódzkiej 901, która stanowi główne połączenie między województwem opolskim i śląskim. Droga po generalnym remoncie, jest dogodnym środkiem do otwarcia się na nowe rynki zbytu.
2. Dogodne warunki noclegowe (agroturystyka i inne).
3. Gmina przyjazna przedsiębiorcom – gwarancja stałej stawki podatku (podwyższenie podatku będzie występować wyłącznie w sytuacji wzrostu stawek minimalnych ogłaszanych przez Ministra Finansów).
4. Wsparcie formalne przedsiębiorców:
 - platforma informacyjna na stronie **www.zawadzkie.pl** – dedykowana wyłącznie dla podatników podatku od środków transportowych, zawierająca niezbędne informacje: np. terminy składania deklaracji, terminy płatności, wzory deklaracji, przepisy prawa lokalnego,
 - pomoc wyznaczonego pracownika urzędu w wypełnianiu deklaracji,
 - tworzenie systemu zachęt do zmiany miejsca działalności przedsiębiorców,
 - informacje telefoniczne, bezpośrednie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - promocja niskich stawek podatku od środków transportowych.

III. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały.

Skutki finansowe obniżenia stawek podatku*

*do określenia skutków finansowych przyjęto obniżenie stawek do stawek minimalnych obwieszczonych przez Ministra Finansów na rok 2024

Tabela nr 2

Rok podatkowy	Plan budżetu	Dochody wykonane	Potencjalna kwota podatku po obniżeniu do stawek minimalnych	Potencjalna kwota podatku po obniżeniu do proponowanych stawek (dla przedmiotów opodatkowania nie posiadających stawek minimalnych)
2024	250.000,00	224.831,00	157.999,50	1.570,00
Różnica - razem			X	159.569,50

Źródło: opracowanie własne

Wyliczenie straty:

250.000,00 – 159.569,50 = **90.430,50 zł.**

Tabela obrazuje **potencjalne** skutki obniżenia podatku, przy założeniu, że wszyscy podatnicy uregulują podatek (do wysokości planu). Przyjęto ilość pojazdów wg stanu na dzień 31.12.2024 r.

Sposób wyliczenia:

- podatek należny wg obniżonych do stawek minimalnych kwot – 157.999,50 zł,
- podatek należny wg proponowanych stawek (dla przedmiotów opodatkowania nie posiadających stawek minimalnych) – 1.570,00 zł.

Według powyższego wyliczenia gmina Zawadzkie straci rocznie około 90.500,00 zł – będzie to stan przejściowy, przy założeniu, że w latach następnych, dzięki podjętym działaniom, w gminie Zawadzkie zarejestruje się więcej podatników, co pozwoli na rekompensatę poniesionej straty z tytułu utraconych dochodów własnych. Przewiduje się, iż do budżetu gminy wpłyną również dodatkowe dochody z tytułu podatku od nieruchomości (w przypadkach wynajmowania, dzierżawienia nieruchomości przez przedsiębiorców na cele związane z prowadzeniem na terenie gminy działalności gospodarczej).

Potencjalne korzyści finansowe z obniżenia podatku

Gmina Zawadzkie zamierza promować obniżenie podatku: w mediach, poprzez publikowanie informacji w lokalnych i ogólnopolskich gazetach, kampanie reklamowe, jak również poprzez system reklam oraz efektywne wykorzystanie narzędzi marketingowych. Budowanie silnej tożsamości gminy pozwoli na jej wyróżnienie się spośród innych gmin, wzmocnienie atrakcyjności oraz wykorzystanie potencjału turystycznego gminy.

Korzyści finansowe będą wzrastać proporcjonalnie w każdym roku podatkowym, wraz z dotarciem do jak największej liczby przedsiębiorców. Określenie konkretnych wartości wzrostu będzie możliwe dopiero po kilku latach od roku wprowadzenia zmian.

Opracowała:

Halina Cytacka

Kierownik Referatu Finansowo-Budżetowego