

Projekt

z dnia 6 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ZAWADZKIEM**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Zawadzkiem uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w dniu 5 września 2025 r. (l.dz.7030), dotyczącej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Żędowicach i planu ogólnego, Rada Miejska w Zawadzkiem uznaje, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zawadzkiem.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zawadzkiem do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Zawadzkiem

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 5 września 2025 r. do Rady Miejskiej w Zawadzkiem wpłynęła petycja mieszkańca wsi Żędowice, działającego w imieniu własnym oraz w interesie osób wymienionych w załączniku do petycji, w sprawie wprowadzenia i uchwalenia w planie ogólnym dla wsi Żędowice, zakazu lokalizowania na tym terenie przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko i przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których ocena oddziaływania na środowisko wykaże negatywny wpływ na ochronę przyrody, ochronę krajobrazu i ochronę mieszkańców. Informacja zawierająca odwzorowanie cyfrowe petycji została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Zawadzkiem.

Stosownie do treści art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po zapoznaniu się z treścią petycji oraz stanem faktycznym w zakresie uchwalania planu ogólnego dla gminy Zawadzkie, na posiedzeniu w dniu 22 września 2025 r., ww. Komisja rozpatrzyła petycję i dokonała jej oceny. Komisja wypracowała opinię w niniejszej sprawie i ustaliła, co następuje:

Przedsięwzięcia mogące potencjalnie lub zawsze znacząco oddziaływać na środowisko są to inwestycje, które mogą negatywnie wpływać na klimat, przyrodę i jakość życia mieszkańców. Stosownie do ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) realizacja obu kategorii przedsięwzięć wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest pierwszym etapem procesu inwestycyjnego i wiąże się ze sporządzeniem raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Jej celem jest ocena potencjalnego wpływu inwestycji i podjęcia działań, które ograniczą lub zniwelują negatywne skutki dla środowiska.

W ramach reformy planistycznej, wprowadzonej ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), gmina ma obowiązek sporządzić nowy dokument planistyczny, jakim jest plan ogólny. Jest to akt prawa miejscowego, który zastąpi dotychczas obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego utraci swoją moc z dniem 30 czerwca 2026 r.).

Gmina Zawadzkie przystąpiła do sporządzenia planu ogólnego na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Zawadzkiem Nr VIII/73/2024 z dnia 2 grudnia 2024 r. Plan ogólny obejmuje obszar całej gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu. Dokument zostanie sporządzony w formie cyfrowej i będzie się składał z danych przestrzennych oraz uzasadnienia (grafiki i tekstu). Zgodnie z art. 13a ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) w planie ogólnym określa się obowiązkowo: strefy planistyczne oraz gminne standardy urbanistyczne. Można również określić: obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej. Ustawodawca wskazał również w art. 13b ww. ustawy, że ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy. Obszar gminy ujęty w planie ogólnym podzielony zostanie więc na 13 stref, które będą określały charakter i przestrzeń poszczególnych obszarów (art. 13c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Podział na takie strefy ma umożliwić łatwiejsze zarządzanie przestrzenią. W planie ogólnym zostaną także określone gminne standardy urbanistyczne, zdefiniowane przez ustawodawcę w art. 13e ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Standardy urbanistyczne to szereg wytycznych, które określają minimalne wymagania dotyczące zagospodarowania przestrzennego na terenie danej gminy. W ramach gminnych standardów urbanistycznych będzie określona maksymalna wartość zabudowy nadziemnej czy też maksymalna wysokość zabudowy, wskazane będą również wartości maksymalnego udziału powierzchni zabudowy oraz minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej. W gminnych standardach urbanistycznych będzie też określona dostępność infrastruktury społecznej, czyli zasady dostępu do szkół i obszarów zieleni publicznej.

Głównym celem planu ogólnego jest zapewnienie zrównoważonego rozwoju gminy i harmonijnego zagospodarowania jej przestrzeni.

Przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jednoznacznie wskazują, że plan ogólny ustala ogólną politykę przestrzenną i przeznaczenie terenów, nie ustala natomiast szczegółowych zasad zagospodarowania ani też nie wprowadza bezpośrednich zakazów lokalizacyjnych, w tym również zakazów lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (zarówno zawsze, jak i potencjalnie), szczególnie w kontekście ochrony przyrody, krajobrazu i mieszkańców. Uwzględniając powołane wyżej przepisy prawa stwierdzono, że wprowadzenie zakazu lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko przekracza zakres ustaleń możliwych do regulacji w planie ogólnym. Zakazy te są elementami planowania szczegółowego oraz lokalnego, które ustala się dla konkretnych terenów - w ramach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Wprowadzanie zakazów w dokumentach planistycznych w gminie powinno również wiązać się z zasadą proporcjonalności i racjonalności. Całkowity zakaz wszelkich przedsięwzięć na terenie całej wsi byłby nieproporcjonalny i nadmierny. Obejmowałby szeroki zakres inwestycji, które mogą być kluczowe dla rozwoju gospodarczego i społecznego gminy, np. modernizacja infrastruktury drogowej, instalacje odnawialnych źródeł energii czy niektóre zakłady produkcyjne, które po zastosowaniu odpowiednich środków minimalizujących oddziaływanie są dopuszczalne. Realizacja petycji mogłaby sparaliżować rozwój gospodarczy i infrastrukturalny gminy Zawadzkie, uniemożliwiając realizację projektów, które są niezbędne dla poprawy warunków życia mieszkańców i pozyskiwania nowych inwestorów. Zakazy te byłyby także sprzeczne z przyjętą strategią rozwoju gminy i województwa, które zakładają zrównoważony rozwój, w tym rozwój gospodarczy przy jednoczesnej ochronie środowiska.

Wprowadzanie takiego zakazu czyniłoby również bezprzedmiotową i pomijało funkcję oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, która jest narzędziem prawnym służącym ocenie, minimalizacji i kompensacji negatywnych skutków, a nie automatycznemu zakazowi. Świadczy to o tym, że ustawodawca dopuszcza realizację takich przedsięwzięć pod ścisłą kontrolą.

Komisja podkreśla ponadto, że ochrona środowiska jest i będzie zapewniona poprzez inne, adekwatne mechanizmy w planie ogólnym, tj.: wyznaczenie stref planistycznych o dominującej funkcji ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, wskazanie terenów o szczególnych walorach przyrodniczych i prawnie chronionych, gdzie obowiązują bardziej rygorystyczne zasady planowania oraz przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, co gwarantuje uwzględnienie uwarunkowań środowiskowych na etapie tworzenia planu ogólnego.

Rada gminy, a także burmistrz, nie są ponadto organami właściwymi do wyznaczania stref ochronnych dla ujęcia wody. Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960), strefę ochronną dla ujęcia wody ustanawia organ Wód Polskich (wyłącznie dla terenów ochrony bezpośredniej) lub wojewoda (dla terenów ochrony bezpośredniej i terenów ochrony pośredniej). Analogiczna sytuacja ma miejsce w odniesieniu do obszarów chronionych, gdzie organem właściwym dla ich ochrony jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

Po dokonaniu analizy treści petycji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zawadzkim uznała, iż nie znajduje podstaw do jej uwzględnienia. Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wniosła do Rady Miejskiej w Zawadzkim o podjęcie, na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Rada Miejska w Zawadzkim, uznając troskę mieszkańców o środowisko, stwierdza, że przyjęcie żądania petycji w obecnej, kategoriycznej formie jest nieuzasadnione prawnie, nadmierne i nieproporcjonalne do celu, jakim jest zrównoważony rozwój gminy. Istniejące przepisy prawa oraz procedura tworzenia planu ogólnego i procedury inwestycyjne w wystarczający sposób chronią środowisko naturalne gminy Zawadzkie, jednocześnie pozwalając na niezbędny i kontrolowany rozwój.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.